



БЮЛЕТИН 3

Юни 2011

Проект MiSRaR достига средата на изпълнението си

Проект MiSRaR, който е насочен към разпространението на знания и опит в областта на управление на риска и териториалното устройство, стартира през пролетта на 2010 година. MiSRaR се финансира от програма Interreg IVC. Изпълнява се от седем партньора. Районът по безопасност Южна Холандия -Юг е водещ партньор в проекта. Останалите партньори са Община Талин (Естония), област Епир (Гърция), провинция Форли-Чезена (Италия), общините Авейро и Мирандела (Португалия) и Фондация "Евро перспективи" (България). Проектът се изпълнява за срок от три години, половината от които вече изтекоха.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΗΠΕΙΡΟΥ

Промяна на партньорство

Префектура Теспотия е разпусната на 1 януари 2011 г. От тази дата Регион Епир, в който бе разположена префектурата, стана нов партньор. Тази промяна не води до значителни последици за проекта.

Фокус върху 3-ти шестмесечен период на MiSRaR

През цялата 2010 г., MiSRaR се концентрира върху анализа на риска и политико-административната оценка. През 2011 г., обаче, започна обсъждането на анализ на капацитета и реални възможности за намаляване на последици от бедствия. Примерите, представени от партньорите, бяха обсъдени въз основа на концепцията за "многопластова сигурност".

Дордрехт

Тази година първият семинар се проведе в Дордрехт, Холандия, в началото на февруари. Обхвана няколко работни посещения. В Strijen, например, представители на проекта, членове на холандския управляващ орган по НАТУРА 2000 (www.natura2000.nl) и създателят на сайта обмениха мисли по темата за разработване на планове за управление и реагиране при бедствия, като например опасността при преминаване на токсичен облак, причинени от пожар в съседния град Moerdijk.

Хидроложката изследователска лаборатория бе също посетена, като по време визитата представители на Холандския институт за делта технологии (Deltares) и Басейновата дирекция на холандската делта (Hollandse Delta) изнесоха презентации за подхода на Холандия към рисковете от наводнения.

По време на пътуването до Регион по безопасност Север и Изток (www.vnog.nl), групата, обмени опит и мисли по въпросите за борбата с горски пожари.



Група посети и мултидисциплинарния център за тренировки по безопасност в Дордрехт (www.safetycenter.com), където бе представен модела на работа на Община Дордрехт по външни проблеми с безопасността на пристанището в Дордрехт. Веднага след това последва посещение на компанията Standic за съхранение и разпределение на насипни течности (www.standic.com), чиито управители и персонал обясниха подробно своя бизнес и мерките за безопасност, прилагани там, за справяне с бедствия, включващи опасни вещества.

По време на семинара бяха използвани инструменти за анализ на капацитета на базата на три случая, представени от партньорите: Горски пожар във Велуве, изграждането на нов терминал за стоки в Теспротия и рисковете от наводнения в Авейро. Целта на упражнението бе експертите да се запознаят с инструмента от една страна, а от друга да предложат на останалите партньори възможността да помогнат на онези, които предлагат случаите чрез съвети, базирани на техния собствен опит в определена област.



В допълнение, партньорите представиха своите собствени процедури и опит в областта на оценка на способността, на базата на въпросник, попълнен предварително.

Водещият партньор изнесе презентация за два големи инцидента, с които се сблъска през януари 2011 г., а именно мащабен пожар на химикали в Moerdijk, след който се образува облак с гъст дим. Той погълна част от региона и причини значителни безредици сред жителите; и пожар в няколко железопътни вагони, съдържащи опасни вещества на разпределителна гара Kijfhoek.

Мирандела

Вторият семинар бе комбиниран с второто заседание на Комитета за управление, които се проведе през април в Мирандела, Португалия. Участниците посетиха фабриката за наденица Топитьо. Собственикът ги заведе на опознавателна обиколка в помещенията, като им разясни мерките за безопасност на място. Последва едно пътуване до язовир Açude- Ponte, който генерира хидро-електроенергия, като същевременно предлага възможност да се регулира нивото на водата. Има планове за изграждане на повече язовири, което би трябвало да намали риска от наводнения с 15%.



Пътуването приключи с посещение на местната пожарна и бърза помощ, където бяха представени организацията и оборудването за борба с горските пожари.





По време на сутрешната сесия, партньорите представиха различни случаи, които бяха обсъдени в подгрупите. После те дадоха обратна връзка на пленарната сесия.

Мирандела и Епир накратко обясниха подхода си към риска от горски пожари. В момента Мирандела се занимава с този въпрос на базата на принципите за многопластова безопасност, обсъдени на предишните семинари. Нейният подход се основава на картографирането на рисковете, като картите се съставят в съответствие с португалските указания. Приоритизирането на мерките се извършва в съответствие с тези карти на риска, които вземат под внимание икономическа стойност при определяне степента на уязвимост. Сред другите обсъждани въпроси бяха териториалното планиране, задължителното почистване, използването на специални полицейски екипи, създаване на наблюдателни кули и предоставянето на допълнителни запаси с вода.



Голямо внимание бе отделено на спорния въпрос за изискванията, приложими в рамките на програми за опазване на дивата природа и необходимостта да се предприемат мерки за намаляване на риска от бедствия. Партньорите направиха извода, че ще бъде много полезно, ако плановете за управление на области по НАТУРА 2000, например, задължително включват раздел за безопасност. Също така се заключи, че може да се постигне значително намаляване на риска, ако, например, се въведат по-внимателно обмислени регламенти, които биха премахнали икономическите интереси от уравнението в случай на горски пожар.



Районът по безопасност Южна Холандия-Юг представи начина за транспортиране на опасни вещества, регламентиран в региона, с помощта на мерки от всичките три нива на схемата за многопластова безопасност. Това включва по-тясно сътрудничество между различните нива на управление, всяко от които разполага със собствена власт. Районът по безопасност Южна Холандия -Юг зададе въпроса дали правителството всъщност не трябва да приеме много по-сурови мерки за издаване на разрешителни за всички видове транспорт, които не са абсолютно необходими, а чрез тях компаниите се стремят да оптимизират своите печалби. Районът по безопасност Южна Холандия -Юг е твърдо за мерки от страна както на европейските, така и националните органи, за насърчаване на използването на тръбопроводи и водния транспорт.



Габрово

Третият семинар се проведе в град Габрово, България, през юни. Мерките за

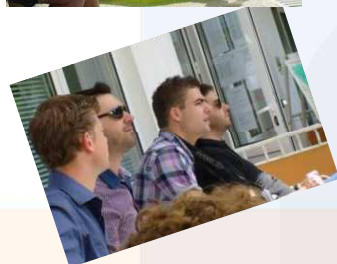


намаляване последствията от бедствия бе темата на форума в Габрово.

Пътуването до Габрово включваше посещение на Природен парк „Българка“, където се възстановяват планинските склонове, засегнати от свлачища. Приложени са различни техники с оглед да се възстанови флората и да се предотврати на по-нататъшната ерозия. Мерки за управление на водите с цел предотвратяване на бъдещи свлачища също са били въведени. Територията е обявена за национален парк през 2002 година. Тя заема площ от около 22.000 хектара, които са обект на Natura 2000. Групата даде своя физически принос към възстановяването на площите чрез засаждане на дървета.



След това посети детска градина „Дъга“, където присъства на открит урок по безопасност. Местната пожарна бригада и гражданска защита си сътрудничат с родители и преподаватели, за да обучат децата под формата на игра как да се предпазват в случай на земетресение, наводнение или пожар. За допълнителна информация е качен общ наръчник на страницата на Министерство на вътрешните работи. Уроците са част от по-обширна програма, която трябва да покрие всички класове в училище.



По време на семинара бе обсъден риска от наводнение, поради покачване нивото на река Янтра. Групата се включи в оживен дебат относно възможните мерки за предотвратяване на бедствието. Спорът стана напрегнат, когато се обсъждаха безопасността и опазването на природата. Подобен е и случаят в Епир, където наводнението от река Каламас причинило значителни вторични щети. Бяха обсъдени различни мерки. Епир призна, че усилията им за прилагане на подходяща стратегия за смекчаване на последиците са били възпрепятствани от липсата на средства и невъзможност за правилна оценка на действителните резултати от мерките.

Заедно с колегите от Авейро, бяха обсъдени възможните мерки, които могат да бъдат приложени или с цел предотвратяване на наводнения в и около града, или с цел да се сведат до минимум последствията. Подтикнато от дискусиите, проведени по време на предишните семинари, Авейро е започнал картографиране на уязвимите си инфраструктури. Едно от предизвикателствата, пред които в момента е изправен Авейро е създаването на средства за комуникация и предупреждение на жителите му. Затова неговите представители бяха особено заинтересовани за използването на клетъчни предаватели и радиопредаватели в извънредни ситуации, обсъдени на предишния семинар.

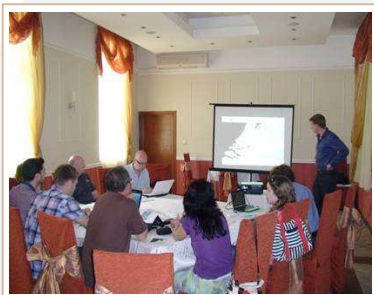
Провинция Форли-Чезена представи своите мерки за предотвратяване на горски пожари в обществени горски райони, финансирани от европейските и регионални фондове. Мерките включват както дейности по превенция за намаляване риска от горски пожари (повишаване на горската ефективност), така и дейности, насочени към подобряване



ефективността на мерките за борба с пожарите (поддръжка на пътища, водосборни точки и др.)

На всеки 10 години провинцията реализира план за уреждане на горските площи, с който определя степента на необходимите ресурси, включва списък с приоритети и оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) в райони по Натура 2000.

Към момента положителни резултати са постигнати в управлението на обществени гори, но се появяват проблеми с частните. Затова е важно да се привлече вниманието на Европейския съюз, за да признае социалната значимост на горите частна собственост: в действителност, едно добро управление може да доведе до положителни резултати за цялата територия и по отношение на многопластовата сигурност.



Районът по безопасност Южна Холандия-Юг обсъди проект MARE, който поставя пред Дордрехт целта на създаването на климатоустойчив, самоподдържащ се остров чрез прилагането на многопластова безопасност. Диги и язовири по реките трябва да бъдат комбинирани с мерки за градско планиране и подготовката на службите за спешна помощ, за да се справи града с повишеното ниво на моретата и реките, което се очаква да се появи до 2050 г.

Талин си постави за цел подобряването на пожарната безопасност в Северен Талин, зона по "Натура 2000", в която се намират много, често изоставени, дървени къщи. Въпросните постройки като цяло не са обитавани от собствениците, а липсват ресурси за тяхното обновяване в съответствие с приложимите разпоредби за исторически сгради, както и много от тях не са застраховани. Има слаб интерес към прилагане на мерки в тях сред частните лица. Подготвят се изменения в законодателството с оглед задължаване собствениците да предприемат мерки за безопасност.

Опитът досега

Фокусът по време на предходния период бе поставен върху интерпретирането на анализи на риска в предложения за политики за смекчаване на последствията. Подходът за оценка на способностите също бе обсъждан и изпитван за тази цел. Този подход цели да се даде възможност да разработят интелигентни мерки чрез по-нататъшни анализи на сценарии от всички нива на многопластовата концепция за безопасност. Това включва не само намаляване на вероятността, ефекта и слабите места, но също така и подобряване на двете възможности за реакция и възстановяване с помощта на пространственото планиране. Партньорите проучиха конкретни мерки за пространствено планиране за различните видове рискове въз основа на представените случаи. Един от основните уроци, които партньорите научиха от това упражнение, е значението на изграждането на подходяща мрежа. Нито един държавен орган не държи единствен ключа към успешните политики за смекчаване на последиците. Осезаем напредък в областта на безопасността, следователно може да бъде постигнат само чрез сътрудничество с всички заинтересовани партньори, въз основа на съвместно



определяне на проблема. Бъдещите семинари ще се съсредоточат главно по въпроса за изграждане на тази мрежа и лобиране.

Предварителен преглед

През следващите няколко месеца, партньорството ще се концентрира главно върху изготвянето на план за борба с бедствията. Освен на самия план обаче, ще трябва да се обърне внимание и на финансовата част, правната рамка и лобирането, които са необходими, за да се осигури изпълнението и финансирането на плана за предотвратяване на бедствия. Предстоящите семинари по тези теми ще се проведат в Епир (септември), Авейро (октомври) и Талин (ноември).

Публичност

Междувременно започна също така работата по съставянето на трите брошури и ръководството. Комитетът за управление реши ръководство в пълен вид да бъде публикувано в цифров вариант, който да бъде "придружен" от три печатни брошури. Тръжната процедура за възлагане на договора за брошурите и ръководството вече приключи.

MiSRaR беше обсъден по време на национални консултации в Холандия, от ръководители на проекти, които отговарят за регионални рискови профили на 25-те района за безопасност. Те обсъдиха въпроси, включително уроци, които биха могли да бъдат научени от подходите, възприети от другите партньори, когато става въпрос за избор на метод за Холандия. Например, решението да се отдели внимание на уязвимите зони се счита за полезна добавка към холандския подход. MiSRaR бе също една от темите, обсъдени по време на различни срещи на холандското Министерство по сигурност и правосъдие и Националната работна група за оценка на риска. В момента се разглежда възможността за включване на идеи по проект MiSRaR, свързани с подход за оценка на способностите в националната политика за безопасност на Холандия. В Португалия, ръководителят на проекта от Авейро изнесе лекция в университета на града. През последните шест месеца, различни съобщения за пресата бяха издадени, за да се привлече вниманието към дейностите по проект MiSRaR.

